



COMUNE DI BELLUNO

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 61 DEL 20/03/2025

OGGETTO: OBIETTIVI E LINEE GUIDA PER I CONTROLLI SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI. ESERCIZIO 2025.

L'anno **duemilaventicinque**, addì **venti**, del mese di **marzo**, dalle ore **09:00** circa, nella sede municipale, presso la sala giunta, si è riunita la giunta comunale con la presenza dei componenti che seguono:

OSCAR DE PELLEGRIN	SINDACO	Presente
RAFFAELE ADDAMIANO	ASSESSORE	Presente
SIMONETTA BUTTIGNON	ASSESSORE	Presente
MARCO DAL PONT	ASSESSORE	Presente
LORENZA DE KUNOVICH	ASSESSORE	Presente
PAOLO GAMBA	VICE SINDACO	Presente
PAOLO LUCIANI	ASSESSORE	Presente
MONICA MAZZOCOLI	ASSESSORE	Presente
ROBERTA OLIVOTTO	ASSESSORE	Presente
FRANCO ROCCON	ASSESSORE	Presente

Totale presenti: 10

Totale assenti: 0

Presiede: Oscar De Pellegrin - SINDACO.

Partecipa: Francesco Pucci - SEGRETARIO GENERALE.

Il presidente, constatato che il collegio è costituito in numero legale, dichiara aperta la trattazione dell'argomento in oggetto indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione del 18/03/2025, n. 995 ad oggetto: “OBIETTIVI E LINEE GUIDA PER I CONTROLLI SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI. ESERCIZIO 2025.” e ritenutala meritevole di approvazione per le motivazioni ivi riportate.

Visti gli artt. 42, 48, 107, d.lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm., e rilevato che nel caso di specie la competenza risulta ascrivibile alla giunta comunale.

Visto il parere reso ai sensi degli artt. 49 e 147-bis, comma 1. d.lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm..

Con voti palesi favorevoli unanimi.

DELIBERA

1. **di approvare** la proposta di deliberazione del 18/03/2025, n. 995 ad oggetto: “OBIETTIVI E LINEE GUIDA PER I CONTROLLI SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI. ESERCIZIO 2025.”;
2. **di precisare** che gli indirizzi e gli obiettivi della società SIB Servizi Integrati Bellunesi s.p.a. saranno integrati con successiva delibera, che tenga conto delle indicazioni che saranno approvate dal consiglio comunale con riferimento all'impiego delle risorse derivanti dalla cessione degli impianti per la distribuzione del gas naturale;
3. **di dare atto** che tutti gli atti conseguenti e necessari per dare attuazione alla presente delibera saranno posti in essere dal coordinatore dell'ambito risorse e servizi alla persona.

Letto, confermato e sottoscritto con firma digitale.

SINDACO
OSCAR DE PELLEGRIN

SEGRETARIO GENERALE
FRANCESCO PUCCI



COMUNE DI BELLUNO

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 995 DEL 18/03/2025

ASSEGNATA ALL'AREA SOCIETÀ PARTECIPATE E CONTROLLO DI GESTIONE

OGGETTO: OBIETTIVI E LINEE GUIDA PER I CONTROLLI SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI. ESERCIZIO 2025.

IL COORDINATORE D'AMBITO

Visti:

- il d.lgs. 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii.;
- il d.lgs. 19/08/2016 n. 175;
- il d.lgs. 23/06/2011 n. 118;
- il d.lgs. 23/12/2022 n. 201;
- la delibera della giunta comunale 28/02/2018 n. 33, ad oggetto "*Approvazione regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi*";
- la delibera della giunta comunale 01/03/2021 n. 35, ad oggetto "*Modifica della struttura organizzativa*";
- la delibera della giunta comunale 18/09/2023 n. 184, ad oggetto: "*Individuazione delle posizioni oggetto di incarichi di elevata qualificazione e parziale modifica alla struttura organizzativa*";
- il decreto del sindaco 21/03/2024 n. 3, di assegnazione al dott. Sergio Gallo dell'incarico di coordinatore dell'ambito risorse e servizi alla persona;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il vigente statuto comunale.

Visti altresì:

- la delibera del consiglio comunale 29/11/2024 n. 77 con la quale è stato approvato l'aggiornamento al Documento unico di programmazione 2025/2027;
- la delibera del consiglio comunale 29/11/2024 n. 79, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2025/2027;
- la delibera della giunta comunale 29/12/2024 n. 238, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per il triennio 2025/2027;
- la delibera della giunta comunale 19/12/2024 n. 254 ad oggetto "*Bilancio consolidato al 31/12/2024 - individuazione del gruppo amministrazione pubblica "Comune di Belluno" e definizione del perimetro di consolidamento*".

Premesso che:

- l'art. 147 quater del d.lgs. 267/2000 ha introdotto l'obbligo per gli enti locali di definire un sistema di controlli sui propri organismi partecipati;
- il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica n. 175/2016 definisce società in house quelle società sulle quali un'amministrazione esercita il controllo analogo o più amministrazioni esercitano il controllo analogo congiunto;
- l'art. 16 del d.lgs. 176/2016 chiarisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia influenza determinante sulla società;
- l'art. 19 comma 5 del d.lgs. 175/2016 stabilisce che "*Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con*

propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.”;

- l'art 30 comma 1 del d.lgs. 201/2022 prevede che *“I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino di servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.”*.
- devono infine ritenersi in house providing le società partecipate che realizzino la parte principale della loro attività con l'ente o con gli enti pubblici che le controllano;
- con delibera del consiglio comunale n. 9 del 22/04/2024 è stata approvata l'operazione denominata “Bellunum Holding”, per effetto della quale la società Bellunum srl ha subito una notevole trasformazione dal punto di vista giuridico e strutturale, consistente nella costituzione di una holding attraverso la riorganizzazione degli quattro soggetti gestori (Bellunum, Ecomont, Ponte Servizi, Valpe Ambiente) in un' unica capogruppo industriale identificata in Bellunum, a seguito dei conferimenti delle altre tre società da parte dei comuni soci. Con la stessa delibera sono stati approvati anche il nuovo statuto societario e il nuovo regolamento ai fini dell'esercizio del controllo analogo congiunto della società Bellunum;
- con delibera del consiglio comunale n. 62 del 21/10/2024, integrata con delibera n. 67 del 21/10/2024, è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della società BIM Belluno Infrastrutture s.p.a. in BIM Gestione Servizi Pubblici s.p.a.; la società incorporante è stata denominata SIB Servizi Integrati Bellunesi s.p.a., a decorrere dal 01/01/2025.

Ricordato che:

- le disposizioni in materia di società in house providing stabiliscono l'obbligo in capo all'ente socio di esercitare sulle stesse il cosiddetto controllo analogo, identificabile in un'influenza dominante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della società controllata, in modo analogo a quella esercitata sui servizi propri dell'ente;
- in caso di società pluripartecipate il controllo analogo deve essere realizzato in forma congiunta dagli enti soci, anche mediante la costituzione di appositi gruppi di coordinamento;
- l'accezione di controllo analogo include sia le attività di verifica della gestione societaria sia le attività di indirizzo e definizione degli obiettivi cui devono tendere gli organismi societari;
- al fine di garantire l'attuazione di quanto previsto dalla vigente normativa in materia di controllo si rende necessario:

1. definire il sistema di controlli finalizzato a verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'attività delle società partecipate anche in relazione agli obiettivi ad esse assegnate, nonché il mantenimento del loro equilibrio economico finanziario precisando che:

- l'efficacia viene misurata mettendo in relazione i risultati raggiunti con l'impatto che questi generano sulla collettività o sull'ambiente;
- l'efficienza viene misurata rapportando le risorse impiegate con i risultati ottenuti analizzando il processo tecnico produttivo e la gestione dei fattori di produzione;
- la qualità viene determinata in base alla conformità dei processi ai relativi standard e al grado di soddisfazione dell'utenza.

2. individuare gli indirizzi e definire gli obiettivi, sia generali che specifici per ogni società, cui i vari organismi societari partecipati dall'ente devono tendere nel 2025 all'interno del Gruppo Amministrazione Pubblica.

Considerato che:

- il Comune di Belluno detiene partecipazioni totalitarie o di maggioranza in società a totale capitale

- pubblico affidatarie dirette di servizi pubblici locali;
- l'ente detiene, inoltre, partecipazioni di minoranza in società sempre a totale capitale pubblico affidatarie dirette di servizi pubblici locali d'ambito quali il servizio idrico integrato;
- come previsto dal principio contabile, con deliberazione della giunta comunale 19/12/2024 n. 254, è stato approvato il gruppo amministrazione pubblica del comune di Belluno e definito il perimetro di consolidamento dei conti.

Ricordato altresì che:

- l'attuazione dell'obiettivo di contenimento della spesa è possibile solo ed esclusivamente in presenza di una proficua ed efficace collaborazione tra ente e società;
- dalla verifica sul livello dei costi e sulle possibili politiche di riduzione si rileva che le società hanno sempre effettuato un'attenta politica di organizzazione e laddove possibile razionalizzazione e riduzione dei costi di funzionamento, rendendo complessa ogni ulteriore politica di contenimento della spesa;
- per quanto attiene in particolare la società SIB Servizi Integrati Bellunesi, considerata la partecipazione di minoranza detenuta dal Comune pari al 1,426% e la necessità di una politica condivisa da parte di tutti i soci, si ritiene che il comitato di coordinamento e l'assemblea siano le sedi più opportune per la definizione di una politica unitaria per il personale e per il contenimento dei costi;
- per quanto riguarda la società Bellunum srl, a seguito dell'operazione di holding con l'ingresso di nuovi comuni soci, il comune di Belluno detiene una quota di minoranza per cui si rende necessario rimandare a una politica condivisa tra tutti i soci anche ai sensi dell'art. 1.4 del regolamento di controllo analogo che recita *"...Il comitato unitario è anche sede di definizione degli obiettivi specifici, annuali e pluriennali sul complesso delle spese di funzionamento ivi comprese quelle per il personale, anche per il necessario coordinamento tra i Soci e le società, avuto a riferimento l'art. 19, comma 5, del d.lgs. 175/2016. La definizione degli obiettivi da parte del Comitato Unitario terrà conto di quelli indicati dai Soci e dalle proposte delle SOL."*

Ritenuto di definire gli indirizzi e gli obiettivi per il sistema di controlli per l'esercizio 2025 relativi all'attività degli organismi partecipati in linea con quanto esposto nella nota di aggiornamento al DUP, attraverso la definizione degli indirizzi ed obiettivi cui i vari organismi partecipati dall'ente devono tendere all'interno del Gruppo Amministrazione Pubblica per l'esercizio 2025, sia di carattere generale che specifico per ogni realtà societaria.

Dato atto che la presente proposta di deliberazione è presentata su richiesta dell'assessore alle società partecipate.

Dato atto che la presente proposta comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente.

PROPONE

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante della presente proposta di deliberazione;
2. **di definire** per tutti i motivi suesposti, gli indirizzi e gli obiettivi per il sistema di controlli per l'esercizio 2025 relativi all'attività degli organismi partecipati in linea con quanto esposto nella nota di aggiornamento al DUP, attraverso la definizione degli indirizzi ed obiettivi cui i vari organismi partecipati dall'ente devono tendere all'interno del Gruppo Amministrazione Pubblica per l'esercizio 2025, sia di carattere generale (punto 1) che specifico per ogni realtà societaria (punto 2);

1) indirizzi generali per tutti gli organismi partecipati

Trattasi di indirizzi a cui tutte le società devono attenersi nella gestione societaria e nell'erogazione dei servizi e precisamente:

- espletamento degli obblighi connessi agli adempimenti previsti di volta in volta dalla normativa vigente in materie di trasparenza e anticorruzione, anche sulla base delle linee guida emanate dall'Anac;
- rispetto delle normative pubbliche in materia di affidamento di forniture, servizi, lavori e reclutamento del personale anche mediante adozione di appositi regolamenti da pubblicare nei siti istituzionali;
- rispetto delle norme e dei vincoli di finanza pubblica in materia di compensi agli amministratori;

- rispetto degli adempimenti previsti dai singoli statuti societari;
- attività di collaborazione puntuale con l'ente finalizzata alla redazione del bilancio consolidato e del raccordo delle posizioni debitorie e creditorie tra ente e società, che costituisce allegato al rendiconto;
- fornire una relazione sull'operato relativamente agli obiettivi assegnati.

2) indirizzi e obiettivi specifici

Società Bellunum s.r.l.

Per il servizio del ciclo integrato dei rifiuti: gli indirizzi e gli obiettivi specifici vengono stabiliti in sede di comitato unitario come stabilito ai sensi dell'art. 1, commi 2 e 4, del regolamento di controllo analogo congiunto.

Per il servizio di gestione delle aree di sosta svolto per il comune di Belluno:

- provvedere alla manutenzione delle attrezzature preposte al pagamento;
- effettuare un adeguato monitoraggio sulla sicurezza e una costante manutenzione dell'impianto di scala mobile che collega il parcheggio di Lambioi al centro della città;
- esercitare un continuo controllo sull'attività degli ausiliari della sosta;
- monitorare l'utilizzo delle colonnine di ricarica per auto elettriche.

Società Ser.S.A. s.r.l.

- assicurare il mantenimento del livello di tutti i servizi residenziali e territoriali erogati, garantendo il pareggio di bilancio, con qualità e professionalità;

- continuare ad attuare un'attenta politica di contenimento della spesa;

- monitorare la situazione del personale;

- trasmettere all'ente, al fine di un'efficiente attività di controllo analogo, il budget ed i principali atti di gestione operativa aventi riflessi finanziari (es. ampliamenti della dotazione organica, conferimento di incarichi esterni, operazioni di carattere finanziario ecc);

- programmare un piano di incontri o di corsi di formazione finalizzati alla sensibilizzazione degli operatori, delle famiglie, ma in generale della popolazione riguardo a tematiche di estrema fragilità che più impattano sull'organizzazione delle famiglie (a titolo esemplificativo alzheimer, stati vegetativi ecc.);

- realizzare le progettualità PNRR relative alle linee di investimento 1.1.2 "Autonomia degli anziani non autosufficienti" e 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione affidata alla società con l'integrazione al contratto rep. n. 401/2022;

- proseguire con la progettualità "Sicuri e a lungo in casa propria" finanziata dalla fondazione Cariverona e di cui la società è capofila;

- approvare il bilancio d'esercizio entro il 15/05/2025.

Società Sportivamente Belluno s.r.l.

- continuare a monitorare l'andamento delle strutture affidate in gestione, al fine di consentire all'amministrazione di valutare eventuali accorgimenti;

- organizzare almeno 3 eventi nel corso dell'anno, al fine di promuovere e valorizzare gli impianti sportivi in gestione;

- valutare i possibili interventi in ambito energetico, raccogliendo i dati relativi ai costi di energia e gas e comunicandoli all'ente;

- adottare le misure necessarie per ridurre il deficit di alcune delle strutture sportive in gestione;

- somministrare questionari di qualità agli utenti per rilevare il livello di gradimento;

- trasmettere all'ente, al fine di un'efficiente attività di controllo analogo, il budget ed i principali atti di gestione operativa aventi riflessi finanziari (es. ampliamenti della dotazione organica, conferimento di incarichi esterni, operazioni di carattere finanziario ecc);

- approvare il bilancio d'esercizio entro il 30/04/2025.

Società SIB Servizi Integrati Bellunesi s.p.a.

La società deve impegnarsi a garantire l'adempimento degli indirizzi di carattere generale espressi nella presente deliberazione (al punto 1). Ulteriori obiettivi vengono definiti dal comitato di coordinamento, che unitamente all'assemblea dei soci definisce gli indirizzi per l'attività da svolgere nell'esercizio.

3. **di dare atto** che tutti gli atti necessari a dare attuazione alla presente proposta saranno posti in essere dal coordinatore dell'ambito risorse e servizi alla persona.
4. **di trasmettere** la presente deliberazione agli organismi partecipati e di pubblicarla nella sezione Amministrazione Trasparente del Comune di Belluno.

Il coordinatore d'ambito risorse e servizi alla
persona
SERGIO GALLO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 d.lgs. 07/03/2005, n. 82 e ss.mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



COMUNE DI BELLUNO

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA
CONTROLLO PREVENTIVO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA**

Artt. 49 e 147-bis, comma 1. d.lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.

Vista la proposta di deliberazione di giunta comunale del 18/03/2025, n. 995 ad oggetto “OBIETTIVI E LINEE GUIDA PER I CONTROLLI SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI. ESERCIZIO 2025.”, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine al controllo preventivo di regolarità amministrativa e in ordine alla regolarità tecnica della stessa.

Belluno, 18/03/2025

Il coordinatore d'ambito
SERGIO GALLO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 d.lgs. 07/03/2005, n. 82 e ss.mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



COMUNE DI BELLUNO

**ALBO PRETORIO
ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE**

Art. 124 d.lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.

Il sottoscritto BEATRICE MANSUETO, in qualità di responsabile della pubblicazione degli atti della Città di Belluno, certifica che duplicato informatico della delibera di giunta comunale del 20/03/2025, n. 61 ad oggetto “OBIETTIVI E LINEE GUIDA PER I CONTROLLI SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI. ESERCIZIO 2025.” è stato pubblicato all’albo pretorio dal giorno 26/03/2025 ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Belluno, 26/03/2025

Il responsabile della pubblicazione
BEATRICE MANSUETO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 d.lgs. 07/03/2005, n. 82 e ss.mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



COMUNE DI BELLUNO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ
Art. 134 d.lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.

Il sottoscritto FRANCESCO PUCCI, in qualità di responsabile del procedimento, certifica che la delibera di giunta comunale del 20/03/2025, n. 61 ad oggetto: “OBIETTIVI E LINEE GUIDA PER I CONTROLLI SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI. ESERCIZIO 2025.” è diventata esecutiva in data 06/04/2025.

Belluno, 10/04/2025

Il responsabile del procedimento
FRANCESCO PUCCI

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 d.lgs. 07/03/2005, n. 82 e ss.mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.